

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ (ГЛОССАРИЙ)

Авторитет – особый тип влияния на людей, который выражается в способности человека, не прибегая к принуждению, направлять мысли и поступки других людей.

Административная коррупция – разновидность коррупции, проявляющаяся в системе государственного и муниципального управления.

Административная реформа – комплекс мер, направленный на оптимизацию государственного аппарата, снижение уровня бюрократии и уменьшение штата чиновников, равно как и на распределение обязанностей и ответственности властей по административным уровням.

Активный подкуп публичного должностного лица – преднамеренное обещание, предложение или предоставление любым лицом, прямо или косвенно, любого неправомерного преимущества любому из публичных должностных лиц для самого этого лица или любого иного лица, с тем чтобы это публичное должностное лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций.

Антикоррупционная политика – деятельность, направленная на создание эффективной системы противодействия коррупции.

Антикоррупционная пропаганда – целенаправленная деятельность средств массовой информации, общественных организаций, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых её проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов – деятельность специалистов (экспертов) по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

Административно-хозяйственные функции должностного лица – полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, а также совершение иных действий.

Административные коррупционные правонарушения – это обладающие признаками коррупции, но не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность.

Акт коррупционный – достижение согласия между должностным лицом и иным лицом (физическим или юридически) по поводу установления и поддержания коррупционных отношений, а также принятый на его основе нормативный либо ненормативный акт должностного лица.

Акциденция (лат. Accidentia – случайность, побочность) – имевшая место в России XVIII в. практика материального обеспечения канцелярских служащих за счёт поборов с населения.

Антикоррупционная агитация – распространение антикоррупционных идей и взглядов для воздействия на сознание, настроение, поведение граждан с использованием, как устных выступлений, так и средств массовых коммуникаций.

Антикоррупционная деятельность – деятельность государственных органов управления, должностных лиц, институтов гражданского общества, направленная

на снижение уровня коррупции государства, на устранение коррупциогенных факторов и противодействие коррупционному поведению.

Антикоррупционная образовательная программа – образовательный документ, направленный на получение различными категориями обучающихся антикоррупционного образования, разрабатываемый на основе государственного образовательного стандарта, включающий в себя учебный план, программы учебных дисциплин и программы практик.

Антикоррупционная реформа – комплекс мер, осуществляемых государством и закреплённых законодательно, направленных на изменение условий, в которых возникает коррупция, и ограничение действия факторов, способствующих появлению и распространению различных проявлений коррупции.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов (далее – антикоррупционная экспертиза) – исследование, направленное на выявление и устранение в проектах нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Антикоррупционные реформы — комплекс мер, осуществляемых государством и закреплённых законодательно, направленных на изменение условий, в которых возникает коррупция, и ограничение действия факторов, способствующих появлению и распространению различных форм коррупции.

Антикоррупционный мониторинг – наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений (проступков), коррупциогенных факторов, а также мер противодействия коррупции.

«Беловоротничковая» преступность – комплекс правонарушений, совершаемых должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственных функций. Впервые данное понятие введено американским криминологом Э. Сатерлендом.

Борьба с коррупцией концепция – комплекс основных теоретических положений, раскрывающих социально-экономические условия, состояние и прогноз развития коррупции, совокупность основных понятий, цели, задачи, принципы и главные направления борьбы с коррупцией.

Борьбы с коррупцией программа – документ, определяющий систему мер борьбы с преступностью посредством указания задач, средств, способов, этапов механизма реализации соответствующих мер системы, а также показатели ожидаемых результатов.

Бытовая коррупция – коррупция, возникающая в результате взаимодействия должностных лиц и граждан, когда последние решают посредством взяток свои повседневные проблемы.

Взятки дача – передача взятки должностному лицу лично или через посредника.

Взятки получение – получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействия) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц.

Взяткодатель – любое физическое вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, передавшее взятку должностному лицу лично либо через посредника.

Взяткополучатель, взяточник – должностное лицо, получившее взятку лично либо через посредника.

Взятничество – должностное преступление, заключающееся в получении и даче взяток.

Волокита – недобросовестное затягивание дела или решение какого-либо вопроса, а также медленное течение дела, осложняемое соблюдением мелких формальностей, излишней перепиской и т. п. Волокита нередко используется должностными лицами в качестве средства для вымогательства взятки.

Выгода имущественного характера – одна из целей совершения должностными лицами коррупционных правонарушений, заключающаяся в получении ими денег, иного имущества, различного рода услуг и результатов выполнения работ, а также иных действий материального характера, которые оказываются взяткополучателю безвозмездно и (или) по явно заниженной стоимости.

Выгода (преимущество) при злоупотреблении полномочиями – любая польза в виде имущества, услуги или льготы, а также иных преимуществ как имущественного (например, увеличение конкурентоспособности), так и неимущественного характера (например, повышение уровня деловой репутации) характера.

Вымогательство взятки – скрытое или открытое требование должностного лица дать ему взятку под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина, либо поставить последнего в такие условия, при которых он вынужден дать взятку в целях предотвращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов.

«Госкрыша» («милицейская крыша», «прокурорская крыша» и др.) – форма сращивания бюрократии и бизнеса, при которой должностное лицо или группа должностных лиц (как правило, сотрудников правоохранительных органов) за взятки обеспечивает защиту опекаемого хозяйствующего субъекта (группы субъектов или конкретного предпринимателя) от различных преступных посягательств со стороны конкурентов, незаконного и законного вмешательства в экономическую деятельность со стороны контролирующих и правоохранительных органов.

Деньги (валюта) – основной предмет коррупционных правонарушений (главным образом взяток); российские и иностранные денежные знаки, находящиеся в официальном денежном обращении.

Дефицит – недостаток, нехватка чего-либо; основа многих коррупционных сделок.

Депривация – (от англ. Deprivation – лишение, отнятие) – ощущение острого дефицита, отсутствия материальных и духовных ресурсов, необходимых для полноценного развития индивида.

Деструктивность – разрушение, исходящее от человека и направленное вовне, на внешние объекты, или внутрь на самого себя.

Диспозиция – структурная часть правовой нормы, в которой изложено содержание правила поведения, указаны права и обязанности сторон.

Дисциплинарный коррупционный проступок – установленное проведенной служебной проверкой, обладающее признаками коррупции служебное нарушение, не являющееся преступлением или административным правонарушением, за которое действующим законодательством предусмотрена дисциплинарная ответственность.

Доверие – уверенность в чьей-либо добросовестности, искренности; в правильности чего-нибудь и основанное на этом отношении к кому-нибудь или

чему-нибудь. Злоупотребление доверием нередко сопровождается коррупционные правонарушения.

Должностное лицо – субъект, имеющий право выдавать от имени органа власти или органа местного самоуправления или муниципального учреждения официальные документы, обладающие юридической силой, представляющие права или освобождающие от обязанностей, подтверждающие определённый юридический факт, т.е. лицо, которое путём издания, утверждения, подписания документов в рамках своих полномочий организует, направляет, контролирует чужую деятельность, влияет на поведение других лиц, даже не подчинённых ему по службе.

Должностное лицо города Москвы – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные функции в органе государственной власти города Москвы и наделённое в соответствии с Уставом города Москвы полномочиями по осуществлению правотворчества.

Злоупотребление доверием – использование доверительных отношений при совершении коррупционного правонарушения. Доверие следует отличать от доверчивости как свойства характера человека. Доверие основывается на каких-либо юридических или фактических основаниях.

Злоупотребление должностными полномочиями – это использование должностным лицом своих полномочий из корыстных побуждений или личной заинтересованности, повлекших нарушение прав и законных интересов граждан, организаций, государства или общества в целом.

Злоупотребление полномочиями – использование лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства.

Иммунитет – исключительное право не подчиняться некоторым общим законам, предоставленное лицам, занимающим особое положение в государстве.

Иная личная заинтересованность – иной, чем корысть, мотив совершения коррупционных правонарушений (карьеризм, протекционизм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т. п.).

Инвестиционная привлекательность – это интегральная характеристика отдельных предприятий, отраслей, регионов, страны в целом с позиции перспективности развития, доходности инвестиций и уровня инвестиционных рисков. Она определяется одновременным воздействием двух групп факторов, одна из которых формирует инвестиционный потенциал, вторая – инвестиционные риски.

Инвестиционный потенциал – количественная характеристика, которая учитывает основные макроэкономические характеристики, насыщенность территории факторами производства (природными ресурсами, трудовым и научным капиталами, основными фондами, раночной и социальной

инфраструктурой), уровень доходов населения, потребительский спрос населения и другие.

Инвестиционный риск – качественная характеристика, которая оценивает вероятность потери инвестиций и дохода от них.

Индивидуальный иммунитет к коррупции – способность каждого человека противостоять соблазну (не брать взятки) и противостоять вымогательству (не давать и тем более не предлагать взятки) – определяется особенностями местной культуры и традициями, отношением граждан к проявлению коррупции к повседневной жизни.

Иное имущество – предмет коррупционного правонарушения, означающий любые материальные ценности, обладающие стоимостью, в том числе и валютные ценности в виде долговых обязательств, выраженных в иностранной валюте, драгоценные металлы (золото, серебро, платина) в любом виде и состоянии, природные драгоценные камни в сыром и обработанном виде, а также жемчуг.

Институт – система устойчивых отношений по поводу согласования (упорядочения) форм совместных взаимодействий, индивидов на основе использования норм и правил, разделяемых участниками взаимодействий.

Интенсивность коррупции – среднее число взяток в год, приходящих на одного произвольного взяткодателя в этом году.

Информкоррупция – понятие, обозначающее явление существенно искажённого отражения реальной коррупции средствами массовой информации.

Использование служебных полномочий – действия, которые совершаются должностным лицом в пределах своей компетенции, но по своему содержанию заведомо противоречат целям и задачам, ради достижения которых функционирует соответствующий орган.

Карьеризм – стремление к личному благополучию, продвижению по службе в личных интересах и с использованием любых, в том числе противоправных и аморальных, средств.

Кодекс – 1) это документ, устанавливающий дополнительные правила, ограничения и запреты к тем, которые установлены законом и за нарушение или неисполнение которых к государственному гражданскому служащему применяются соответствующие санкции; 2) свод тех правил, ограничений и запретов, которые государственный гражданский служащий принимает на себя добровольно и обязуется их исполнить.

Коммерческий подкуп активный – незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

Коммерческий подкуп пассивный – незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное пользование имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

Компетенция – 1) возложенный законно на уполномоченный субъект объём публичных дел. Её элементы: нормативно установленные цели, предметы ведения как юридически определённые сферы объекты воздействия, властные полномочия

как гарантированная законом мера принятия решений и совершения действия;
2) совокупность установленных нормативными правовыми актами задач, функций, прав и обязанностей (полномочий) государственных органов, должностных лиц, общественных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций.

Контрольные полномочия – полномочия, осуществляемые в целях проверки законности деятельности (в том числе порядка деятельности) субъектов права (инспекции, контроль, надзор).

Конфликт – столкновение противоположных позиций, интересов, взглядов, мнений субъектов взаимодействия, сопровождающееся их негативными переживаниями.

Конфликт интересов на государственной или муниципальной службе – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Коррупционные нормы – положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы.

Коррупционные факторы – положения проектов документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

Корруптатор – лицо, предоставляющее незаконные преимущества государственным и негосударственным служащим, обладающим специальной деликтоспособностью.

Корруптирование – процесс нравственно-правового разложения и вовлечения должностных лиц в противоправную деятельность, отвечающую корыстным интересам его самого и других лиц.

Корруптированность – криминогенно-криминальное качество определённой части должностных лиц, вызванное их нравственно-правовым разложением, и представляющее собой их заражённость криминальной мотивацией и непосредственно коррупцией, т.е. фактической вовлечённостью в преступную деятельность в личных корыстных интересах или в интересах определённых физических и юридических лиц.

Корруптатор – сторона коррупционной сделки, выступающая в роли покупателя и получающая возможность путём подкупа использовать в своих личных корыстных интересах государственную или иную структуру власти, возможности подкупаемого должностного лица.

Коррупции виды – менее общие проявления коррупции, проявляющиеся в подкупе и продажности, коррупции «верхов» и «низов», коррупции в государственном (муниципальном) и негосударственном секторах.

Коррупции профилактика (предупреждение) – совокупность мер, направленных на выявление, ограничение или нейтрализацию фактов коррупции, общественной

опасности личности коррупционера, а также устранение факторов возникновения и распространения отдельных видов и форм коррупции.

Коррупции типы – наиболее общие проявления коррупции, состоящие из этических нарушений (отклонений) и правонарушений.

Коррупциогенность – заложенная в нормативных правовых актах возможность способствовать коррупционным действиям и (или) решениям в процессе реализации содержащих такие нормы нормативных правовых актов.

Коррупциогенный фактор – явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения (проступки), или способствующие их распространению.

Коррупционер – 1) должностное лицо, совершившее коррупционное правонарушение; 2) служащий государственной, муниципальной (должностное или не должностное лицо) или негосударственной (лицо, выполняющее управленческие функции или не выполняющие таковых) организации, обладающий специальной деликтоспособностью (т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершение акта коррупции), признанный виновным в совершении коррупционного правонарушения на основании судебного решения или в ином установленном законом порядке (например, в случае совершения дисциплинарных коррупционных проступков).

Коррупционная поражённость населения (социума) – интенсивность коррупционных проявлений, характеризующаяся относительными показателями частоты совершения актов коррупции (коэффициент коррупционной поражённости) и коррупционной активности граждан (индекс коррупционной активности) в расчёте на определённую численность населения (обычно на 100 тыс. чел.).

Коррупционная преступность – это целостная, относительно массовая совокупность преступлений, посягающих на авторитет государственной службы или службы в органах местного самоуправления, выражающихся в незаконном получении преимуществ лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, либо в предоставлении данным лицам таких преимуществ, а также совокупность самих этих лиц.

Коррупционная преступность латентная – общественно опасные коррупционные деяния, не получившие по тем или иным причинам отражения в официальной уголовной статистике.

Коррупционное поведение должностных лиц – поведение, выражающееся в принятии ими не предусмотренных законом материальных и иных благ и преимуществ путём использования своего статуса и связанных с ним возможностей, а также подкуп указанных должностных лиц иными лицами путём противоправного предоставления им этих благ и преимуществ.

Коррупционное правонарушение – общественно вредное либо общественно опасное деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Коррупционное преступление – это предусмотренное в Уголовном кодексе Российской Федерации общественно опасное деяние, непосредственно посягающее на авторитет и законные интересы государственной власти, государственной, муниципальной и иной службы и выражающееся в противоправном получении

государственным, муниципальным или иным публичным служащим, либо служащим коммерческой или иной организации (в том числе, международной) каких-либо благ имущественного характера либо в предоставлении последним таких благ.

Коррупционный акт – любой нормативный либо ненормативный правовой акт в документарной либо бездокументарной форме, принятый субъектом коррупционных правонарушений с целью достижения корыстных личных, групповых, корпоративных целей.

Коррупционный деликт гражданско-правовой – 1) принятие в дар работниками государственных и муниципальных учреждений, учреждений социальной защиты и иных подобных учреждений подарков (имущества или имущественных прав) от граждан, находящихся в них на лечении, содержании или воспитании супругами и родственниками этих граждан; а также дарение таким работникам подарков в связи с указанными обстоятельствами; 2) принятие в дар и дарение подарков государственным служащим и служащим органов муниципальных образований в связи с их должностным положением или с исполнением последними служебных обязанностей, при условии, что стоимость любого подарка во всех случаях не превышает пяти минимальных размеров оплаты труда.

Коррупционный потенциал – это возможность обмена управленческого ресурса на те или иные выгоды и который может быть описан через спрос на содержание ресурса, т.е. управленческие услуги, виды услуг и их потенциальную выгодность (прибыльность) и другие параметры.

Коррупционных ресурс – возможность данного субъекта оказывать определённые услуги либо обеспечивать получение таких услуг.

Коррупция – это болезнь «грязных» рук. Это социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют своё служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах.

Корысть – 1) выгода, материальная польза, получаемая должностным лицом в результате совершения коррупционных правонарушений; 2) одно из альтернативных свойств коррупционных правонарушений, выражающееся в стремлении обогатиться или обогатить других лиц за счёт чужого имущества или прав на него с нарушением установленного правовыми нормами и договорами порядка распределения материальных благ.

Культурные ценности – имущественные ценности религиозного или светского характера, имеющие историческое, художественное, научное или иное культурное значение.

Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путём – придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения коррупционного правонарушения. Один из способов – перевод денег в те страны, где банкам разрешено принимать вклады без идентификации вкладчиков.

Лидер – человек, оказывающий ведущее влияние на группу в системе неформальных отношений.

Лингвистическая экспертиза проектов правовых актов – исследование, направленное на оценку текстов проектов правовых актов на предмет их

соответствия нормам современного русского литературного языка с учётом функционально-статистических особенностей юридических текстов, устранение орфографических, пунктуационных ошибок.

Лицо, занимающее государственную должность субъекта Российской Федерации – лицо, занимающее должность, устанавливаемую конституцией или уставом субъекта Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

Личная заинтересованность государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей – возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Лоббизм – система воздействия на должностных лиц в целях принятия ими того или иного решения.

Локальный акт – акт корпоративного масштаба, принимаемый в организации (акционерном обществе, предприятии и пр.).

Международные антикоррупционные стандарты – установленные международными нормативными правовыми документами, единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы.

Меркантильный – скупой в мелочах, излишне расчётливый торгашеский.

Механизм коррумпирования – система наличных либо потенциальных связей между субъектами коррупционного потенциала и коррупционного ресурса, с одной стороны, и субъектами коррупционных потребностей – с другой, а также условия реализации этих связей, к которым можно отнести состояние правового регулирования, распределение управленческой компетенции и пр.

Мзда – неправомерная награда, подарок, плата должностному лицу за совершение действий и принятие решений, входящих в круг его должностных обязанностей.

Мздоимство (устар.) – получение в нарушение установленного законом порядка лицом, состоящим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение законных действий (бездействия) по службе.

Мошенник – тот, кто занимается мошенничеством, плут, жулик.

Мошенничество – хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путём обмана или злоупотребления доверием; неблагоприятные жульнические действия с корыстными целями.

Муниципальный правовой акт – решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее обязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

Нарушение режима прозрачности информации – отсутствие норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

Независимая экспертиза проектов правовых актов – исследование проектов правовых актов, обнародованных через средства массовой информации либо официальные сайты органов государственной власти, проводимое гражданами, их объединениями, юридическими лицами за счёт собственных и (или) привлечённых средств.

Незаконная передача подкупаемому предмета коммерческого подкупа – любое противоречащее закону Российской Федерации или основанное на них иным нормативным актам, а также договорам отчуждения в пользу виновного соответствующих ценностей, в том числе передача прав на них.

Незаконное обогащение – значительное увеличение имущественных и/или неимущественных активов лица, превышающее его законные (декларированные) доходы, которое оно не может разумным образом обосновать.

Незаконное оказание услуг имущественного характера при коммерческом подкупе – совершение в пользу виновного противоречащих законам или основанных на них иным нормативным актам, подлежащих оплате действий, направленных на удовлетворение потребностей последнего (например, бесплатное предоставление услуг, подлежащих оплате, и предоставление таких услуг на платной основе, но с нарушением установленного законом или основанное на нём иным правовым актом порядка предоставления или оплаты таких услуг (например, бесплатное открытие подкупаемому банковского счёта, которое согласно требованию соответствующего публичного договора подлежит оплате).

Незаконное пользование услугами имущественного характера – извлечение полезных свойств из возмездных услуг имущественного характера без оплаты или с меньше оплатой либо в нарушение запретов, установленных законодательством.

Незаконное участие в предпринимательской деятельности – учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организации, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

Ненормативный правовой акт – правовой акт, в отличие от нормативного правового акта устанавливающий не общие правила (нормы) поведения, а конкретные предписания (распоряжения), обращённые к отдельному гражданину, юридическому лицу или органу публичной власти, которые применяются однократно и после их реализации прекращают своё действие.

Непотизм (лат. nepos, nepotis – внук, племянник) – служебное покровительство родственникам и своим людям; кумовство.

Норма правовая – общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение.

Нормативные правовые акты города Москвы – правовые акты, устанавливающие правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределённого круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные правовыми актами.

Нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Нормативный правовой акт – 1) изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределённого круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 г. № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»); 2) это письменный официальный документ, принятый (изданный) в определённой форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых ном.

Нравственность – русский вариант латинского термина «мораль» (от слова «нрав». В.И. Даль определяет нрав как «одно из двух основных свойств духа человека: ум и нрав слитно образуют дух»).

Обман – ложное представление о чём-нибудь, заблуждение; умышленное искажение (активный обман) или сокрытие истины (пассивный обман) с целью ввести в заблуждение лицо, во владении или ведении которого находится имущество или права на имущество и таким образом добиться добровольной передачи имущества или права на имущество в распоряжение преступника.

Общественный иммунитет к коррупции – это способность местного сообщества создавать новые механизмы противодействия коррупции и оперативно адаптировать к изменившимся условиям уже существование, она зависит исключительно от степени развития общественных институтов.

Олигарх – представитель олигархии.

Олигархия – политическое и экономическое господство небольшой группы представителей крупного капитала.

Олигополия – монополизация несколькими фирмами производства и сбыта основной массы продукции в отрасли.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются: 1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции; 2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества; 3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению; 4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью; 5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений,

обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области; 6) унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации; 7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; 8) обеспечение независимости средств массовой информации; 9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность; 10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции; 11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы; 12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд; 13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности; 14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения; 15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих; 16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом; 17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц; 18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям; 19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов; 20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за принятие мер по устранению причин коррупции; 21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах

Ответственность – контроль над деятельностью и поведением, связанный с выполнением норм и правил и осуществляемый в различных формах.

Отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Отношения коррупционные – поиск, установление и поддержание противоправных отношений между должностными лицами и иными (физическими и юридическими) в целях достижения каждой из сторон своих личных корыстных целей.

Отсутствие административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определённых действий либо одного из элементов такого порядка.

Отсутствие запретов и ограничений для органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) – отсутствие превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус государственных (муниципальных) служащих в коррупциогенных отраслях.

Отсутствие мер ответственности органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) – отсутствие норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений.

Отсутствие указания на формы, виды контроля за органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих).

Очковтирательство – введение в заблуждение, обман.

Охват коррупции – доля граждан, попадавших хотя бы один раз в жизни к коррупционную ситуацию, независимо от исхода: дали они взятку в этой ситуации или нет.

Патернализм (от лат. *paternus* – отцовский, отеческий) – покровительство, опека старшего по отношению к младшим, подопечным.

Подзаконные правовые акты города Москвы – правовые акты, направленные на реализацию федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава города Москвы, иных нормативных правовых актов города Москвы.

Подкуп активный – действия должностных лиц, выступающих в личном качестве либо от имени и по поручению других лиц, направленные на достижение своих личных групповых либо корпоративных интересов путём предложения, обещания или предоставления не предусмотренных законом материальных (нематериальных) благ и преимуществ как должностным, так и иным лицам, выступающим в качестве посредников.

Подкуп пассивный – прямое или косвенное получение должностным лицом материальных (нематериальных) благ и преимуществ, услуг путём использования своих служебных полномочий, связанных с ним авторитета или возможностей, в интересах третьих лиц.

Получение взятки – получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц.

Попустительство по службе – непринятие должностным лицом мер в отношении взяткодателя или представляемых им лиц за упущения или нарушения в служебной деятельности, не реагирование на его неправомерные действия.

Посредник в даче взятки – это лицо, участвующее в передаче предмета взятки и не являющееся посредником в её получении.

Посредник в получении взятки – это лицо, которое действует по поручению взяткодателя или взяткополучателя и непосредственно получает предмет взятки.

Посредничество во взяточничестве – содействие совершению сделки дачи-получения взятки путём передачи взятки от взяткодателя взяткополучателю.

Потребности в коррупционных услугах – определённые нужды лиц, не располагающих коррупционным ресурсом, но нуждающихся в его получении; коррупционные потребности формируются логикой правомерной либо противоправной деятельности, но могут формироваться лицами, имеющими коррупционный потенциал, причём, чем больше раздут управленческий аппарат, тем чаще именно он формирует коррупционные потребности.

«Почеть» – подношение чиновникам подарков, существо которых состоит не в их материальной ценности, а в самом факте почтения к чиновнику в знак его общего благосклонного расположения к дарителю.

Правовая экспертиза проектов правовых актов – исследование, направленное на определение соответствия проектов правовых актов общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, правовым актам более высокой юридической силы, требованиям юридической техники.

Правовой мониторинг – систематический анализ и оценка реализации правовых актов, состояния отдельных сфер правового регулирования в городе Москве.

Правонарушение коррупционное – общественно вредное либо общественно опасное деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным актом установлена юридическая ответственность.

Правоохранительная служба – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Правотворчество – деятельность по планированию правотворчества, разработке, принятию (изданию), подписанию, опубликованию и мониторингу правовых актов.

Превышение должностных полномочий – совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий по занимаемой должности, и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан и организаций либо охраняемых законов интересов общества или государства.

Представитель власти – должностное лицо, наделённое в установленном порядке распорядительными и контрольными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости.

Предубеждение – установка, препятствующая адекватному восприятию сообщения или действия.

Привилегия – исключительное право, преимущество, предоставленное кому-либо.

Присвоение или растрата коррупционные – хищение чужого имущества, переданного виновному, совершённое лицом с использованием своего служебного положения.

Присвоение или растрата коррупционные в крупном размере – хищение чужого имущества, вверенного виновному, совершённое лицом с использованием

своего служебного положения, на сумму, превышающую двести пятьдесят тысяч рублей.

Присвоение полномочий должностного лица – присвоение государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, полномочий должностного лица и совершение им в связи с этим действий, которые повлекли существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций.

Провокация взятки либо коммерческого подкупа – попытка передачи должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа.

Проволочка – задержка, промедление при выполнении чего-либо. Применяется недобросовестными воинскими должностными лицами как средство вымогательства взятки.

Произвол – своеволие, своевластие, беззаконие.

Провокация взятки – попытка передачи должностному лицу без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо его шантажа.

Продажность – склонность должностного лица за деньги и иные материальные блага совершить бесчестные поступки, должностные правонарушения.

Протекционизм коррупционный – подбор служащих на должности не по деловым и профессиональным качествам, а по знакомству, по блату, по протекции, за незаконное вознаграждение.

Противодействие коррупции – скоординированная деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Профилактика коррупции осуществляется путём применения следующих основных мер: 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов; 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами; 4) установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления

заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; 5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении; 6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Психологический портрет коррупционера – совокупность личностных качеств представителей данных социальных групп, определяющих систему их представлений о себе, межличностные отношения и характер социального взаимодействия.

Расизм – 1) индивидуальные предвзятые установки (предубеждения) и дискриминирующее поведение по отношению к людям определённой расы; 2) институциональная практика (даже если она не мотивирована предубеждениями), выражающаяся в том, что представителям определённой расы навязывается подчинённое положение.

Рента – доход с капитала, имущества или с земли, не требующий от получателя предпринимательской деятельности.

Репутация – приобретённая кем-нибудь или чем-нибудь общественная оценка, создавшееся мнение о качествах, достоинствах и недостатках кого-нибудь или чего-нибудь.

Ростовщик – тот, кто даёт деньги в рост, в долг под большие проценты.

Ростовщичество – получение прибыли за счёт раздачи денежных средств в долг, под большие проценты.

Рэкет – вымогательство государственного или личного имущества, денег путём угроз и насилия.

Рэкет бюрократический – одна из форм проявления коррупции, включающая в себя вымогательство имущества или услуг имущественного характера государственным или муниципальным служащим от обращающегося к нему лица под угрозой принятия решения вопреки интересам обращающегося.

Санкция – это часть правовой нормы, которая определяет последствия, наступающие для субъектов правонарушений, нарушивших диспозицию правовой нормы, при наличии условий, предусмотренных в гипотезе.

Система (от греч. «составленный») – множество взаимосвязанных объектов и ресурсов, организованных процессом системогенеза в единое целое и противопоставляемое среде. Система в системном анализе – совокупность сущностей (объектов) и связей между ними, выделенных из среды на определённое время и с определённой целью.

Система управления – это форма реализации взаимодействия и развития отношений управления, выраженных прежде всего в законах и принципах

управления, а также в целях, функциях, структуре, методах, процессе и механизме управления.

Служебный подлог – внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Сплочённость групповая – один из процессов групповой динамики, характеризующий степень приверженности к группе её членов.

Способ совершения взяточничества – это обусловленная объективными и субъективными причинами система действий (бездействия) субъектов взяточничества, направленных на достижение преступной цели – принятие незаконного вознаграждения в связи с осуществлением служебной деятельности или получение законного или незаконного блага от должностного лица взятку.

Стандарт антикоррупционный – система установленных базовых правил, в рамках которых призваны формироваться правовые порядки, конкретизирующие различные виды государственно-управленческой деятельности, направленной на ограничение развития в ней коррупционных процессов, обеспечение своевременного выявления конкретных коррупционных процессов, обеспечение своевременного выявления конкретных коррупционных действий, устранение или ограничение их отрицательных последствий.

Статус – это правовое положение (совокупность прав и обязанностей) гражданина.

Стратегия взаимодействия – совокупность преобладающих особенностей поведения человека в отношениях с другими людьми в конкретной ситуации.

Выделяют четыре основных стратегии взаимодействия: сотрудничество, компромисс, приспособление и избегание.

Структура – совокупность устойчивых связей между множеством компонентов объекта, обеспечивающих его целостность и тождество самому себе.

Субъект коррупционного преступления – это обязательно публичное должностное лицо, правовой статус которого должен быть установлен в процессе расследования и подтверждён материалами уголовного дела.

Субъекты коррупционных правонарушений (проступков) – должностные лица и иные лица, которые заинтересованы в возникновении коррупционных отношений, а также заинтересованные в возникновении коррупционных отношений организации.

Субъекты противодействия коррупции – органы государственной власти Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также учреждения, организации и физические лица, уполномоченные в пределах своей компетенции осуществлять противодействие коррупции.

Существование собственно пробела в правовом регулировании – отсутствие в проекте документа нормы, регулирующей определённые правоотношения, виды деятельности и так далее.

Торговля влиянием – принятие должностным или любым другим лицом неправомерного вознаграждения за действия, совершению которых оно может способствовать не в силу своего должностного положения, а в силу родственных, дружеских, иных личных связей с влиятельным должностным лицом.

Трансакция (лат. transactio – соглашение, сделка) – соглашение, сопровождаемое взаимными уступками. Нередко эти уступки достигаются путём подкупа должностных лиц.

Транспаренси Интернэшнл (Transparency International) – это некоммерческая независимая организация по изучению и борьбе с коррупцией как в международном масштабе, так и в масштабе отдельных стран. Одна из целей организации – добиться большей прозрачности и подотчётности власти.

Утилитаризм – принцип поведения, который выражается в подчинении всех поступков получению материальной пользы, выгоды, эгоистическому расчёту. Утилитаризм равнозначен узкому практицизму, отрицанию возвышенных мотивов, преуменьшению роли духовных интересов человека.

Формирование правовой культуры в обществе, отвергающем коррупцию – целенаправленный процесс обучения и воспитания граждан в интересах личности, общества и государства в рамках дополнительного образования для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации.

Формы коррупции – фаворитизм, nepотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов, знаменитый русский «блат» (использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам – товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым) и др.

Целесообразность – соответствие явления, процесса определённому состоянию, материальная или идеальная модель которого выступает в качестве цели; разумность, практическая полезность деятельности. Ложно понятые или намеренно корыстные цели нередко служат основой коррупционных правонарушений.

Цель антикоррупционных реформ – снижение уровня коррупции и уменьшение ее негативных последствий до социально приемлемых величин. При этом решаются задачи организации отправления властных и управленческих функций, более адекватной потребностям общества в данный период развития. Время осуществления антикоррупционных реформ всегда совпадает с проведением более или менее масштабных преобразований общества и государства, поскольку и сам интерес к коррупции, как правило, стимулируется реформами общего характера.

Чиновник – государственный служащий, имеющий чин.

Чинопочитание – проявление уважения, почтения к старшим по чину, служебному положению.

Шантаж – неблагоприятные действия, угроза разоблачения разглашения компрометирующих сведений в целях вымогательства, а также вообще угроза, запугивание чем-нибудь с целью создать выгодную для себя обстановку.

Экономическая преступность – это противоправная деятельность, посягающая на интересы экономики государства в целом, а также на частнопредпринимательскую деятельность и на интересы отдельных групп граждан, постоянно и систематически

осуществляемая с целью извлечения наживы в рамках и под прикрытием законной экономической деятельности как физическим, так и юридическим лицом.

Экономические потери – бегство капитала за границу: капитал уходит от коррупции, чиновничьего произвола, высокого риска и неопределённости.

Экспертиза проектов правовых актов – исследование, проводимое лицами, обладающими специальными познаниями, в целях оценки качества проектов правовых актов и определения возможных последствий их принятия (издания) и реализации.

Экстремальные условия – это такие условия, в которых возникает угроза жизни человека, его здоровью или имуществу от внешних объектов из-за неожиданного изменения их состояния, приводящего к появлению и действию дезадаптирующих факторов.

Электронный журнал регистрации и контроля за обращениями заявителей в службу «одного окна» – это совокупность записей базы данных информационной системы службы «одного окна». Электронный журнал за интересующий период формируется по запросу, например, контролирующей организации, с возможностью вывода на экран, принтер, или сохранения в виде файла (в формате Microsoft Word или Excel).